

---

## Plan rada Hrvatskog pravnog centra u 2026. godini<sup>1</sup>

### Sadržaj

1. Uvodno .....	2
2. Pravno savjetovište HPC-a: pružanje besplatne pravne pomoći .....	2
3. Pravna pomoć i izgradnja kapaciteta za pristup teritoriju i azilu u Hrvatskoj .....	3
4. Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite .....	5
5. Druge aktivnosti u području azila i migracija .....	5
5.1. Aplikacija MINIILA .....	5
5.2. Platforma CALN – Croatian Asylum Lawyers Network .....	6
5.3. Izvještaj AIDA (ECRE) .....	6
5.4. Forum EUAA ( <i>EU Agency for Asylum</i> ) .....	6
5.5. Sudjelovanje u mreži EMN ( <i>European Migration Network</i> ) .....	6
5.6. Sudjelovanje u Koordinaciji za integraciju CMS-a .....	6
5.7. Podrška Stručnoj grupi za unapređenje sustava azila, migracija i integracije .....	7
5.8. Pravna pomoć i informacije za strane radnike .....	7
6. Suncokret-program podrške za maligno oboljele osobe .....	7
7. Aktivnosti usmjerene na razvoj i održivost organizacije .....	7
8. Zaključno .....	8

---

<sup>1</sup> Ovaj Plan usvojila je Skupština HPC-a na svojoj 52. sjednici

## 1. Uvodno

U 2026. godini Hrvatski pravni centra (HPC) namjerava zadržati kontinuitet svoga djelovanja kroz četiri glavna programska pravca, u skladu sa svojim dosadašnjim strateškim prioritetima.

Plan za 2026. izrađen je realistično u odnosu na prihvaćene projekte, no planira se i prijavljivanje na različite natječaje koje će tijekom godine otvarati EU i drugi donatori, a ideje za aktivnosti razradit će se i u suradnji s članicama i članovima HPC-a zainteresiranim za pojedine teme. Pritom je i nadalje važno zadržavanje fokusa našeg djelovanja u području zaštite ljudskih prava, kao i vidljivost i prepoznatljivost u pravnoj zajednici i drugoj relevantnoj javnosti te među *policy* donositeljima odluka. I nadalje treba voditi računa o tome da djelovanje HPC-a ne bude isključivo determinirano izvorima financiranja već usmjereno na ostvarivanje njegovih ciljeva.

Očekuje se raspisivanje natječaja Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije za novo trogodišnje financijsko razdoblje kako bi se osigurala sredstva za djelovanje Pravnog savjetovišta na teret. Sljedeća je godina i zadnja od ukupno tri godine provedbe institucionalne potpore za razvoj i održivost organizacije (donator je Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva). Novi zamah u unapređivanju našeg djelovanja dalo bi prihvaćanje prijedloga projekta „*LAB4RIGHTS: Strengthening Awareness and Capacity on Labour and Social Rights of TCNs under the EU Charter*“ koji je prijavljen na natječaj EU-a. Ako bude odabran za implementaciju, projekt ima za cilj jačanje zaštite radnih i socijalnih prava radnika iz trećih zemalja u Hrvatskoj kroz praktičnu primjenu Povelje EU o temeljnim pravima. Projekt će se provoditi u partnerstvu s Uredom pučke pravobraniteljice, nacionalnom institucijom za ljudska prava i tijelom za ravnopravnost. HPC je također osnažio odnos s Gradom Zagrebom te ponudio suradnju u pružanju pravnih informacija migrantima, u okviru Centra dobrodošlice.

Postojeći modeli financiranja kao i problemi s održavanjem kadrovskih kapaciteta izazovi su s kojima se HPC susreće godinama, kao i cijeli civilni sektor u RH. Također, u obzir treba uzeti i činjenicu da je tijekom 2024. i 2025. odbijeno nekoliko prijedloga projekata koji su, iako s visokim ocjenama kvalitete prijedloga, odbijeni zbog izuzetno velike konkurencije organizacija civilnog društva na razini cijele EU. Stoga smatramo krucijalnim u 2026., pored ispunjavanja ugovornih obveza, intenzivirati rad na pitanjima održivosti i razvoja organizacije, a u skladu s detektiranim problemima. Posebno smatramo važnim pomno razmotriti strateške prioritete i način djelovanja HPC-a u suvremenim okolnostima. U tom smislu razmatra se dodatna specijalizacija u području migracija i azila, kroz osnivanje posebne organizacijske jedinice za migracije i ljudska prava.

Ovaj plan sadrži opise pojedinih projekata/aktivnosti, uvrštavanjem onih projekata/aktivnosti za koje s obzirom na dosadašnje iskustvo postoji velika vjerojatnost da će se izvoditi i realizirati u 2026. godini.

O planu prihoda/rashoda i donatorima, vidjeti više u Financijskom planu za 2026. godinu.

## 2. Pravno savjetovište HPC-a: pružanje besplatne pravne pomoći

Ovo Savjetovište djeluje u kontinuitetu od osnivanja HPC-a predstavljajući temeljnu djelatnost HPC-a, u pravcu pružanja besplatne pravne pomoći, prema Zakonu o besplatnoj pravnoj pomoći (na

teret Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije) i prema drugim propisima uključenim u posebne projekte usmjerene na pružanje BPP određenim ugroženim skupinama.

Svrha je rada Pravnog savjetovišta ostvarivanje jednakosti svih pred zakonom i omogućavanje prava na pristup sudu i drugim javnopravnim tijelima. Korisnici su osobe<sup>2</sup> koje same ne raspolažu dovoljnim znanjem i sposobnošću da ostvare svoje pravo, kojima besplatna pravna pomoć (BPP) nije osigurana na temelju posebnih propisa i koje su slabih materijalnih prilika. Glavne aktivnosti sadržane su u obraćanju stranaka HPC-u; trijaži slučajeva; obradi slučajeva i pružanju pravne pomoći (usmeno, pisano, u uredu HPC-a prema dogovoru). U rad Pravnog savjetovišta nastoji se uključiti studente prava, *pro bono* ili po studentskim ugovorima, u pravilu iz Pravne klinike Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

Savjetovište djeluje po dugogodišnjim provjerenim metodama rada koje se svake godine opisuju i u planovima i u izvještajima o radu. Pravila za pružanje primarne besplatne pravne pomoći u HPC-u po potrebi se prilagođavaju stanju u praksi pružanja BPP-a.

U 2026. godini plan je nastaviti djelovati cijelu godinu u istom opsegu s obzirom na osigurane kadrovske kapacitete te će se aktivnosti provoditi na ranije uspostavljene načine – putem otvorenih telefonskih linija, odgovaranjem putem elektroničke pošte, primanjem upita svih stranaka koje zatraže pravnu pomoć iz različitih pravnih područja. Kako je ranije spomenuto, trenutno se čeka raspisivanje poziva za financiranje navedene aktivnosti od strane Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u odnosu na novo trogodišnje razdoblje.

I u 2026., kao što je to bilo učinjeno u 2025., HPC planira djelatnost pružanja besplatne pravne pomoći, uz pravnike koji su u HPC-u zaposleni na temelju ugovora o radu, i tako što će nastaviti sklapati ugovore o djelu i odvijetničke ugovore sa suradnicima i pravicima koji su pokazali svoju visoku kompetentnost za takve aktivnosti tijekom rada u HPC-u po ugovoru o radu.

Zadnjih godina broj stranaka/predmeta se povećava, kao i raznovrsnost područja koja se obrađuju kroz pružanje BPP-a, a ujedno predmeti sa stručne strane postaju sve složeniji. Izazovi su to s kojima će se HPC morati nositi i u 2026. godini.

### **3. Pravna pomoć i izgradnja kapaciteta za pristup teritoriju i azilu u Hrvatskoj**

HPC je pripremio prijedlog projekta za izvođenje u 2026. te se još uvijek čeka odobrenje za financiranje. Projektom se želi poboljšati pristup sustavu međunarodne zaštite u Hrvatskoj i postupku utvrđivanja statusa, kao i puno ostvarivanje prava zajamčenih osobama s odobrenim statusom međunarodne zaštite i osobama pod privremenom zaštitom.

I u 2026. fokus projektnih aktivnosti bit će na jačanju kapaciteta nacionalnih tijela i dionika u sustavu azila te na osiguravanju djelotvornog i pravovremenog pristupa sustavu međunarodne zaštite, kvaliteti postupka međunarodne zaštite i podršci u integraciji, kroz pružanje pravne pomoći, edukaciju, ali i suradnju s relevantnim institucijama, i civilnim društvom te kroz zagovaranje.

Planirane projektne aktivnosti i rezultati su sljedeći.

---

<sup>2</sup> Izrazi koji se koriste u ovom dokumentu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod, uzimajući u obzir kontekst pojedine rečenice.

Pružanje inicijalnih pravnih informacija o sustavu azila u Hrvatskoj svim osobama koje se obrate HPC-u putem telefonske linije, e-maila ili u uredu (neregularni migranti potencijalni tražitelji međunarodne zaštite) za vrijeme od 09.00 do 17.00 sati od ponedjeljka do petka. Kada je to moguće, HPC će pratiti mogu li osobe koje izraze namjeru traženja međunarodne zaštite i upućene su na policiju podnijeti zahtjev za međunarodnu zaštitu. Prikupljat će se podaci o osobama koje su se javile putem telefonske linije za pružanje inicijalnih pravnih informacija o sustavu azila radi praćenja promjena u trendovima i rutama koje koriste te osobe, učestalosti graničnih prelazaka, učestalosti odbijanja ulaska i postotka nasilnih odbijanja ulazaka, postotak ljudi koji ulaze u sustav međunarodne zaštite, itd.

Izradit će se dvije analize o pristupu teritoriju koje će poslužiti kao alat za praćenje pristupa sustavu azila.

Organizirat će se jedna edukacija za jačanje kapaciteta službenika granične policije na temelju novog kurikuluma koji će obuhvatiti najvažnije aspekte Pakta o migracijama i azilu, uključujući identifikaciju osoba koje su u potrebi za međunarodnom zaštitom i ranjivih skupina osoba.

Organizirat će se jednodnevna edukacija za do 15 sudaca četiri upravna suda i službenike Ministarstva unutarnjih poslova RH-

Pripremit će se godišnje izvješće o hrvatskom sustavu azila na engleskom jeziku, koje će biti predstavljeno na sastanku Koordinacije za azil relevantnim dionicima.

Održat će se i održati tri sastanka Koordinacije za azil.

Održat će se predavanja za studente prava, socijalnog rada i novinarstva.

Zastupat će se do 5 tražitelja međunarodne zaštite u prvostupanjskom postupku sa svrhom identificiranja problema i nedostataka u postupku.

Pružat će se pravna pomoć osobama raseljenim iz Ukrajine te osobama kojima je odobren status međunarodne zaštite u odnosu na statusna pitanja, njihova prava i obveze, a sve sa svrhom pružanja pomoći u procesu integracije u hrvatsko društvo, što uključuje i pružanje pravne pomoći u postupku spajanja obitelji za do ukupno dvije osobe s odobrenim statusom međunarodne zaštite. Pravna pomoć osobama raseljenim iz Ukrajine pružat će se putem zasebne telefonske linije (091 23 555 05), uključujući aplikacije WhatsApp, Viber i Telegram, koje služe za prvi kontakt osoba u potrebi, putem e-mail pošte i osobno u prostorijama HPC-a. Nadalje pravna pomoć osobama s odobrenim statusom međunarodne zaštite pružat će se putem zasebne telefonske linije (091 23 555 23), uključujući aplikacije WhatsApp i Viber te putem e-mail pošte i osobno u prostorijama HPC-a.

Pratit će se zakonodavne inicijative, implementacija zakonodavstva u praksi kao i izazovi koji se javljaju u praksi te zagovarati poboljšanja kako bi se osigurala zaštita prava osoba u sustavu azila i migracija.

Kroz sve aktivnosti savjetovanja, HPC će posebno pratiti stanje i ostvarivanje prava ranjivih skupina.

#### **4. Pravno savjetovanje u postupku odobrenja međunarodne zaštite**

U 2025. godini HPC je prijavio projekt usmjeren na pružanje pravnog savjetovanja u postupku odobravanja međunarodne zaštite, financiran od strane Ministarstva unutarnjih poslova u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju. Projektni prijedlog odabran je na natječaju, a provedba projekta započela je 31. listopada 2025. godine te je predviđena do 30. rujna 2027. godine. Projektni tim čine diplomirani pravници i voditeljica projekta.

Opći cilj projekta jest doprinijeti djelotvornoj zaštiti prava i interesa tražitelja međunarodne zaštite te ostvarivanju ustavnog načela jednakosti kroz kontinuirano pružanje pravnog savjetovanja tijekom prvostupanjskog postupka odlučivanja o zahtjevu za međunarodnu zaštitu. Specifični ciljevi projekta su osigurati cjelovitu provedbu prava, osobito primjenu odredbi članka 59. ZMPZ-a, te pružiti kontinuiranu, dostupnu i nepristranu pravnu stručnu pomoć tražiteljima tijekom prvostupanjskog postupka.

Planirane projektne aktivnosti i rezultati su sljedeći.

Izradit će se informativni materijal o načinima i uvjetima ostvarivanja prava na pravo savjetovanje preveden na više najzastupljenijih jezika.

Pružat će se informacije o pravima, obvezama te važnosti pojedinih radnji u postupku odobrenja međunarodne zaštite na grupnim i individualnim savjetovanjima (za cca 6.000 tražitelja) i to: opće pravne informacije vezane za postupak odobrenja međunarodne zaštite, postupak utvrđivanja odgovorne države članice i granične azilne procedure; pravne informacije o pravu na rad i pravu na besplatnu pravnu pomoć tražiteljima međunarodne zaštite; pravne i postupovne informacije o odobrenju međunarodne zaštite vezano za konkretni zahtjev tražitelja međunarodne zaštite; obavijesti u kojoj je fazi podneseni zahtjev za odobrenje međunarodne zaštite; pojašnjavanja razloga zbog kojih je zahtjev odbijen te mogućnostima korištenja pravnog lijeka.

Omogućit će se pravno savjetovanje posebnim skrbnicima i skrbnicima djece bez pratnje tražiteljima (za cca 100 posebnih skrbnika i skrbnika).

Savjetovanja će se provoditi: kontinuirano od ponedjeljka do petka, od 9.00 do 17.00 sati, u uredskim prostorijama HPC-a; putem telefona i elektroničke pošte; dva puta tjedno u Prihvatilištu za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu i jednom tjedno u Prihvatilištu za tražitelje međunarodne zaštite u Kutini, a po potrebi u Prihvatnom centru za strance, u ustanovama u kojima su smješteni maloljetnici bez pratnje, ustanovama socijalne skrbi te na lokacijama za provedbu granične azilne procedure sukladno novom Paktu o migracijama i azilu.

#### **5. Druge aktivnosti u području azila i migracija**

##### **5.1. Aplikacija MINIILA**

Iako potrebna financijska sredstva za unaprjeđenje aplikacije Miniila nisu osigurana od 2023., aplikacija je i dalje ostala aktivna, a HPC podržava njen rad kroz angažman nacionalne koordinatorice za Hrvatsku, koja ažurira informacije, koordinira informacije s organizacijama i unosi nove podatke. Planovi za budućnost uključuju proširenje aplikacije na tri nove države – Poljsku, Češku i Mađarsku – s naglaskom na izbjeglice iz Ukrajine, rješavanje tehničkih problema uz IT podršku, prijevode na dodatne jezike putem volontera i postupnu transformaciju aplikacije u web stranicu. Svi nacionalni

koordinatori planiraju sastanak u prosincu kako bi koordinirali daljnje aktivnosti, a HPC planira izvršiti doprinos ažuriranjem informacija i uključivanjem novih organizacija u aplikaciju bez financijskog angažmana.

## **5.2. Platforma CALN – Croatian Asylum Lawyers Network**

Tijekom 2026. planira se revitalizacija platforme Croatian Asylum Lawyers Network (CALN) kao prostora za stručnu razmjenu mišljenja među pružateljima pravne pomoći u sustavu azila. Aktivnosti će uključivati pregled i ažuriranje postojećih članova kako bi se osiguralo da platforma odražava trenutačnu mrežu relevantnih dionika, kako pravnika iz organizacija civilnog društva tako i odvjetnika koji su aktivni u sustavu azila, te poticanje aktivnijeg uključivanja onih koji iskazuju interes za suradnju. Nakon toga planira se da koordinatori HPC-a potaknu razmjenu mišljenja i rasprava na platformi kako bi se opravdala svrhu radi koje je uspostavljena.

Također, sukladno raspoloživim kapacitetima unutar HPC-a planira se organizirati 2–3 stručna sastanka pružatelja pravne pomoći, radi razmjene iskustava, identifikacije izazova u praksi i jačanja međusobne povezanosti i suradnje pružatelja pravne pomoći. Na taj način CALN će se dodatno afirmirati kao platforma koja doprinosi kvaliteti pravne pomoći i zaštiti prava osoba koje traže međunarodnu zaštitu u Republici Hrvatskoj. Za navedene aktivnosti nisu osigurana sredstva.

## **5.3. Izvještaj AIDA (ECRE)**

Pravnice zadužene za pisanje izvještaja tijekom godine aktivno prate sustav međunarodne i privremene zaštite te vode evidencije o događajima, izmjenama relevantnih propisa, odlukama nadležnih tijela, dostupnim statistikama i sl., a koje su potrebne za pisanje izvještaja.

## **5.4. Forum EUAA (EU Agency for Asylum)**

EUAA je agencija Europske unije koja ima mandat pružati potporu državama članicama u primjeni paketa zakona EU koji reguliraju uvjete međunarodne zaštite i prihvata, poznate kao Zajednički europski sustav azila (CEAS). Pravnice HPC-a redovito su sudjelovale na svim sastancima koji su u pravilu bili održavani u *online* formatu. Smatramo da je važno da HPC svojim sudjelovanjem nastavi doprinositi radu same agencije u vidu izvještavanja o stanju sustava azila i migracija u RH na sastancima foruma. Savjetodavni forum glavni je kanal Agencije za suradnju s civilnim društvom.

## **5.5. Sudjelovanje u mreži EMN (*European Migration Network*)**

Planira se nastavak sudjelovanje pravnice HPC-a na sastancima nacionalne migracijske mreže u organizaciji Nacionalne kontaktne točke EMN-a za RH i u 2026. godini, kao i uključivanje u druge aktivnosti mreže sukladno kadrovskim kapacitetima.

## **5.6. Sudjelovanje u Koordinaciji za integraciju CMS-a**

Planirano je sudjelovanje pravnice HPC-a na sastancima Koordinacije za integraciju i u 2026. godini. Osim redovnih sastanaka same Koordinacije, u 2025. održan je i sastanak Koordinacije s Ministarstvom unutarnjih poslova RH 26. ožujka 2025. godine.

## **5.7. Podrška Stručnoj grupi za unaprjeđenje sustava azila, migracija i integracije**

HPC je krajem 2023. potaknuo osnivanje Stočnog foruma za unaprjeđenje sustava azila, migracija i integracije, te su održana dva sastanka. Forum je zamišljen kao interdisciplinarno mjesto koje okuplja stručnjake različitih profila, s ciljem uspostave strukturiranog dijaloga između stručnjaka, državnih tijela, organizacija civilnog društva i drugih aktera u području azila i migracija, radi reagiranja na oblikovanje javnih politika te zakonodavne prijedloge u području azila i migracija, s naglaskom na zaštitu izbjeglica u rastuće restriktivnom pristupu uređenju instituta azila i politika migracija. Iako zbog kadrovskih kapaciteta tijekom 2025. nije održan sastanak članova Foruma, u 2026. planira se sukladno raspoloživim kapacitetima unutar HPC-a ponovno okupljanje članova radi jačanja daljnje povezanosti i planiranja buduće suradnje.

## **5.8. Pravna pomoć i informacije za strane radnike**

U sklopu UNHCR-ovog projekta u 2025. godini pravna pomoć pružala se u Centru dobrodošlice Grada Zagreba dva puta tjedno. Na temelju stečenog iskustva i uočenih potreba korisnika, posebno stranih radnika, utvrđeno je da je nužno razviti održiviji, pristupačniji i decentraliziran model besplatne pravne pomoći u Gradu Zagrebu. Slijedom toga, HPC je predložio Gradu Zagrebu jačanje kapaciteta za savjetovanje, proširenje teritorijalne dostupnosti pravne pomoći te prilagodbu termina savjetovanja stvarnim potrebama korisnika, kako bi se osigurala kontinuirana, kvalitetna i ciljano usmjerena podrška korisnicima Centra dobrodošlice, s posebnim fokusom na ovu specifičnu skupinu korisnika.

## **6. Suncokret-program podrške za maligno oboljele osobe**

U trogodišnjem programu „Suncokret-program podrške za maligno oboljele osobe“ nositelj projekta je udruga Krugovi - Centar za edukaciju, savjetovanje i humanitarno djelovanje, a HPC je partner u segmentu pružanja primarne pravne pomoći osobama oboljelim od malignih bolesti.

Podnesen je novi prijedlog programa za novo trogodišnje razdoblje u kojem se HPC priključio kao partner. Predviđene aktivnosti HPC-a uključuju pravno savjetovanje i objavu online članaka o pravima osoba s malignim oboljenjima.

## **7. Aktivnosti usmjerene na razvoj i održivost organizacije**

U 2026. nastavit će se održavanje redovitih tjednih sastanaka svih zaposlenih s predsjednicom i direktoricom. sastanci doprinose razmjeni informacija među zaposlenicima o pojedinim aktivnostima koje su u tijeku, olakšavaju pružanje međusobne potpore u radu, podižu transparentnost radnog opterećenja te unaprjeđuju planiranje svakodnevne organizacije rada i dugoročnijih planova.

Vodeći se zaključcima dokumenta „Unaprjeđenje organizacijskog razvoja u doba digitalne transformacije – mogućnosti i izazovi u funkcioniranju i djelovanju Hrvatskog pravnog centra“ odlučeno je da će se bilten HPC-a izdavati u obliku tzv. *blog posta* na web stranici HPC-a. Redovito se objavljuju se osvrti pojedine novine u zakonodavstvu, instrukcije na određene nišne teme (npr.

zapošljavanje i rad osoba s invaliditetom), i odgovori na česta pitanja koji se pojavljuju u Pravnom savjetovalištu HPC-a.

S obzirom na projektni način financiranja HPC-a, kontinuirano se prate svi relevantni izvori za podnošenje projektnih prijedloga, ali i drugi izvori koji mogu omogućiti financiranje djelovanja HPC-a izvan projektnih natječaja.

Za jedan trenutačno prijavljen prijedlog projekta najranije informacije o ishodu evaluacijskih procesa očekuju se ožujku 2026., pa u slučaju pozitivnog ishoda početak implementacije tek početkom trećeg kvartala 2026. godine.

## **8. Zaključno**

Ponovo predstoji godina rada puna izazova za HPC (za menadžment i zaposlene) kako bismo održali naše djelovanje u sva svoja četiri strateška programa, pritom vodeći računa o tome da djelovanje HPC-a ne bude determinirano izvorima financiranja već usmjereno na ostvarivanje njegovih ciljeva (posebno na reagiranje na negativne pojave u društvu), kao i o tome da se održi balans između akademskog i aktivističkog djelovanja (i nadalje s aspekta pravne struke).

**Goranka Lalić Novak, v.r., predsjednica**